

IMPLEMENTACJA DYREKTYWY INSPIRE W POLSCE: STAN AKTUALNY, PROBLEMY I WYZWANIA

IMPLEMENTATION OF THE INSPIRE DIRECTIVE IN POLAND: THE CURRENT STATE, PROBLEMS AND CHALLENGES

Jerzy Gaździcki

Polskie Towarzystwo Informacji Przestrzennej
Rada ds. Implementacji INSPIRE

Słowa kluczowe: INSPIRE, infrastruktura informacji przestrzennej, geoinformacja
Keywords: INSPIRE, spatial information infrastructure, geoinformation

Wstęp

Infrastruktura Informacji Przestrzennej w Europie, zwana w skrócie INSPIRE, tworzona jest obecnie wspólnym wysiłkiem wszystkich Państw Członkowskich Unii Europejskiej, w tym Polski. Podstawę prawną tych prac stanowi dyrektywa INSPIRE (Dyrektywa, 2007), która weszła w życie 15 maja 2007 roku.

Cele tego wielkiego międzynarodowego i interdyscyplinarnego przedsięwzięcia o charakterze naukowym, technicznym, prawnym, ekonomicznym i organizacyjnym wiąże się przede wszystkim ze wspomaganiami polityk unijnych i krajowych w zakresie środowiska. Jednakże będzie ono miało swój pozytywny wpływ w wielu innych dziedzinach, upowszechniając spójną i kompleksową informację o geoprzestrzeni, tj. geoinformacji, dla rozwoju gospodarki opartej na wiedzy i społeczeństwa informacyjnego, przy uwzględnieniu potrzeb elektronicznej administracji.

Dyrektywa zmierza do zapewnienia powszechnej dostępności informacji przestrzennej w Unii Europejskiej, uwzględniając w niezbędnym zakresie prawa własności intelektualnej oraz określając przypadki dopuszczalnego ograniczania dostępu do informacji (Janssen, Dumortier, 2007).

Rysunek 1 przedstawia w sposób poglądowy istotę INSPIRE, stanowiąc próbę interpretacji zapisów dyrektywy. Pokazane są główne komponenty INSPIRE:

- dane przestrzenne modelujące środowisko w jego 34 aspektach (tematach) i opisane metadanymi,
- usługi sieciowe stosujące technologie informatyczne i telekomunikacyjne dla dogodnego korzystania z INSPIRE oraz pozyskiwania wiedzy o środowisku w ujęciu przestrzennym,
- rozwiązania i środki zapewniające interoperacyjność (współdziałanie) pod względem organizacyjnym, technicznym i semantycznym.

INSPIRE powstaje w wyniku współpracy organów administracji publicznej różnych szczebli, które będą korzystać ze zgromadzonych wspólnie danych i związanych z nimi usług.

Wynikający z dyrektywy plan prac obejmuje 3 fazy:

- 1) przygotowawczą (2004–2006),
- 2) transpozycji (2007–2009),
- 3) implementacji (2009–2013).

W niniejszym opracowaniu uwaga jest zwrócona na obecną fazę, tj. fazę drugą. Prace prowadzone są równoległe na poziomie unijnym oraz krajowym.

Prace na poziomie unijnym

Prace te obejmują zadania mające na celu stworzenie podstaw koncepcyjnych i prawnych oraz wspólnych dla wszystkich Państw Członkowskich zasad, standardów i wytycznych budowy krajowych infrastruktury informacji przestrzennej jako części składowych infrastruktury europejskiej, tj. INSPIRE (rys. 2). Głównym rezultatem fazy przygotowawczej było wprowadzenie w życie dyrektywy INSPIRE. Dyrektywa ta została uchwalona przez Parlament Europejski i Radę, z inicjatywy Komisji Europejskiej, przy poparciu rządów wszystkich Państw Członkowskich oraz z uwzględnieniem wyników konsultacji z zainteresowanymi organizacjami pozarządowymi i środowiskami naukowymi, krajowymi i międzynarodowymi. Stanowi więc ona wspólny europejski dorobek uwzględniający istniejące potrzeby w skali unijnej, krajowej, regionalnej i lokalnej.

W fazie drugiej prace na poziomie unijnym koncentrują się na przepisach implementacyjnych, zwanych po polsku również wykonawczymi, a po angielsku *implementing rules*. Będą to oddzielne dokumenty przyjmowane przez Komisję Europejską jako rozporządzenia obowiązujące Państwa Członkowskie. Zgodnie z dyrektywą opracowywane są przepisy implementacyjne w zakresie (European Commission, 2007):

- 1) metadanych,
- 2) usług sieciowych,
- 3) wspólnego korzystania z danych,
- 4) interoperacyjności i harmonizacji zbiorów danych przestrzennych i usług,
- 5) monitorowania i sprawozdawczości.

Przepisy dotyczące interoperacyjności w zakresie zbiorów danych powstają w dwóch etapach:

- 1) opracowanie podstaw pojęciowych i metodycznych przedstawionych w dokumentach:
 - *Zakres i określenie tematów,*
 - *Ogólny model pojęciowy,*
 - *Metodyka opracowania specyfikacji danych,*
 - *Wytyczne kodowania danych przestrzennych*
- 2) opracowanie przepisów implementacyjnych dla każdego z 34 tematów oddzielnie jako specyfikacji danych, stosując wymieniony wyżej podstawy pojęciowe i metodyczne.

Planuje się, że w połowie roku 2008 zostaną zatwierdzone i wprowadzone do użytku pierwsze przepisy implementacyjne. Będą one dotyczyły:

- 1) usług wyszukiwania i przeglądania,
- 2) monitorowania i sprawozdawczości,
- 3) tworzenia i aktualizacji metadanych.

Prace na poziomie unijnym wykonują międzynarodowe zespoły ekspertów, które są koordynowane przez trzy dyrektoriaty generalne (DG) Komisji Europejskiej:

- 1) DG Środowiska,
- 2) DG Eurostat,
- 3) DG Wspólnotowe Centrum Badawcze.

Prace prowadzone są zgodnie z planem, a ich wyniki ocenia się pozytywnie. Postęp prac na poziomie unijnym ma istotne znaczenie dla prowadzonych równolegle działań na poziomie krajowym.

Prace na poziomie krajowym

Dyrektywa INSPIRE obliguje każde z Państw Członkowskich do utworzenia infrastruktury o zasięgu krajowym według zasad, przepisów, standardów i harmonogramów wynikających z tej dyrektywy. Utworzone infrastruktury mają być kompatybilne pod względem treści informacyjnej, funkcjonalności oraz użytkowania. Każde państwo będzie dążyło do uzyskania tego samego efektu końcowego, jednakże zadania do wykonania w poszczególnych państwach będą się bardzo różniły pod względem pracochłonności, stopnia trudności i kosztów.

Oczywisty jest znaczenie takich czynników, jak wielkość kraju i liczba ludności, ale istotny wpływ na wielkość zadań mają krajowe uwarunkowania prawne, administracyjne i technologiczne, a w tym następujące aspekty istniejącej sytuacji:

- 1) stan prawa dotyczącego geoinformacji,
- 2) procedury legislacyjne przewidziane do transpozycji dyrektywy,
- 3) poparcie władz państwowych dla INSPIRE,
- 4) dostępność środków finansowych,
- 5) struktura administracji publicznej, w której kompetencjach znajduje się tematyka INSPIRE, jej podziały na poziomie rządowym i samorządowym,
- 6) publiczne systemy i rejestry obejmujące dane przestrzenne,
- 7) istnienie i kompetencje krajowego organu wiodącego w zakresie implementacji INSPIRE,
- 8) standardy geoinformacyjne i ich stosowanie,
- 9) zasoby danych przestrzennych objętych tematyką INSPIRE i potrzeby ich harmonizacji,
- 10) zasoby metadanych dla zbiorów wymienionych wyżej danych i potrzeby ich harmonizacji,
- 11) usługi sieciowe danych przestrzennych,
- 12) dostępność technologii informatycznych i telekomunikacyjnych,
- 13) doświadczenie w zakresie budowy infrastruktur informacji przestrzennej na różnych poziomach,
- 14) doświadczenie w realizacji unijnych projektów geoinformacyjnych,
- 15) zasoby kadrowe, stan szkolenia i badań w dziedzinie geoinformacji,
- 16) upowszechnienie i społeczny odbiór idei INSPIRE.

W rezultacie różnego oddziaływania czynników objętych tymi aspektami implementacja dyrektywy INSPIRE w Państwach Członkowskich przebiegać będzie w sposób bardzo zróżnicowany, wymagając indywidualnego podejścia. W przypadku Polski ogólna ocena sytuacji nie jest optymistyczna i wskazuje na konieczność intensyfikacji działań. Trudności sprawiał zwłaszcza brak formalnie uprawnionego organu koordynującego w zakresie implementacji INSPIRE (aspekt 7). Trudności te zostały częściowo przezwyciężone przez upoważnienie Głównego Geodety Kraju do działań dotyczących transpozycji dyrektywy oraz prowadzenia punktu kontaktowego INSPIRE.

Informacje na temat stanu implementacji INSPIRE zawarte są w raporcie opracowanym przez Instytut Geodezji i Kartografii na zlecenie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii zgodnie z wnioskiem Rady ds. Implementacji INSPIRE (Raport, 2007).

Charakterystyczną cechą implementacji INSPIRE jest równoległe wykonywanie prac na poziomie unijnym i krajowym. Na poziomie unijnym mamy do czynienia ze stopniowo postępującym procesem projektowym wiodącym od kształtowania wizji i ogólnych zasad znajdujących swój wyraz w dyrektywie, przez tworzenie podstaw metodycznych koniecznych dla powstania spójnych przepisów implementacyjnych, aż do szczegółowego opracowania tych przepisów w postaci kilkudziesięciu dokumentów. W każdym z tych etapów opracowywane są, dyskutowane, opiniowane, ulepszane i uzgadniane kolejne wersje dokumentów z udziałem setek ekspertów, instytucji i społeczności wspólnego zainteresowania danymi przestrzennymi we wszystkich Państwach Członkowskich, a także przy uwzględnieniu powszechnych, internetowych konsultacji społecznych. W tym samym czasie, równoległe, musi być prowadzona w Państwach Członkowskich budowa infrastruktur krajowych. Nasuwa się tu analogia do budowy domu w czasie jego projektowania. Powoduje to pewne trudności, jednakże zastosowane podejście jest w pełni racjonalne, zapobiegając nadmiernemu wydłużeniu czasu prac, przy jednoczesnym umożliwieniu osiągnięcia powszechnie akceptowanych, wysokiej jakości wyników. Generalną zasadą powinno być wykonywanie bez zwłoki na poziomie krajowym wszystkiego, co jest już dostatecznie określone na poziomie unijnym.

Wynikają stąd dwa wnioski dotyczące implementacji INSPIRE w Państwach Członkowskich:

- 1) planowanie prac powinno być progresywne,
- 2) realizacja planowanych zadań powinna być poprzedzona pracami przygotowawczymi, możliwymi do wykonania przed przyjęciem przepisów implementacyjnych np. badaniami przydatności istniejących danych w poszczególnych tematach lub zabiegami zmierzającymi do ujednoczenia i zwiększenia spójności tych danych.

W obecnej fazie tworzenia INSPIRE, zgodnie z jej nazwą, podstawowe znaczenie ma transpozycja dyrektywy INSPIRE, czyli wprowadzenie jej regulacji do prawa krajowego każdego z Państw Członkowskich.

Transpozycja dyrektywy INSPIRE w Polsce

Stosunkowo wcześniej, bo jeszcze przed wejściem w życie dyrektywy INSPIRE, podjęto inicjatywę jej transpozycji w Polsce (Gaździcki, 2007a). Inicjatywa ta nie znalazła jednak właściwego zrozumienia u ówczesnych decydentów. Dążąc do przezwyciężenia powstałych trudności, w połowie roku 2007 utworzono Radę ds. Implementacji INSPIRE (Gaździcki, 2007b), która:

- stanowi platformę wymiany informacji i uzgadniania poglądów, nie mając uprawnień decyzyjnych,
- składa się z upoważnionych przedstawicieli administracji publicznej, którzy są wspierani przez ekspertów,
- działa przez wyrażanie opinii, przedstawianie propozycji i formułowanie wniosków na podstawie dostarczanych ekspertyz,
- koncentruje się na:
 - współpracy międzyresortowej w zakresie wiążącym się z tworzeniem PIIP jako części INSPIRE,
 - wspieraniu Polskiego Punktu Kontaktowego INSPIRE oraz polskich ekspertów w zespołach i komisjach INSPIRE,
 - funkcjonuje przy Głównym Geodecie Kraju, jako jego ciało doradcze, ale ze względu na swój skład wpływa również na kształtowanie opinii i pośrednio na działania w skali międzyresortowej.

W skład Rady wchodzi obecnie przedstawiciele 13 ministerstw i urzędów centralnych. Wyniki jej działania są upowszechniane w witrynie Rady www.gugik.gov.pl (Rada INSPIRE). Jednym z celów Rady jest doprowadzenie do pełnej transpozycji dyrektywy INSPIRE w wymaganym terminie 15 maja 2009 roku. Jesienią roku 2007 stwierdzono, że transpozycja ta powinna przebiegać według procedury transpozycji wspólnotowych aktów prawnych do polskiego porządku prawnego określonej przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej (UKIE) i przyjętej przez Komitet Europejski Rady Ministrów (KERM) w roku 2005 z modyfikacją wprowadzoną w roku 2007 (Urząd, 2005). Procedura ta obejmuje kolejne działania, jakie powinny być wykonane przez Krajowego Koordynatora Transpozycji Dyrektyw (KKTD), którym jest Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej, oraz ministerstwo wiodące z udziałem ministerstw współpracujących w zakresie transpozycji. W procedurze wymaga się *rozdzielenia działań legislacyjnych wynikających z konieczności implementacji wspólnotowego aktu prawnego od ustawodawstwa o charakterze czysto krajowym*, a więc również rozdzielnie transpozycji dyrektywy INSPIRE od projektowanych i również trudnych, a więc zapewne długotrwałych prac nad prawem geodezyjnym.

Wśród najbardziej widocznych problemów napotykanym w procesie transpozycji aktów prawnych UE należy wymienić:

- a) spory kompetencyjne pomiędzy poszczególnymi ministerstwami i urzędami centralnymi w sytuacji konieczności wyznaczenia organu odpowiedzialnego za transpozycję aktu prawnego UE,
- b) rozbieżność stanowisk pomiędzy poszczególnymi ministerstwami odnośnie do sposobu transpozycji,
- c) nieterminowe wywiązywanie się z obowiązku transpozycji prawa Unii Europejskiej,
- d) niekompletną transpozycję prawa wspólnotowego.

Nieterminowa lub niewłaściwa transpozycja naraża Polskę na zarzuty Komisji i wszyczenie postępowań przewidzianych w takich przypadkach.

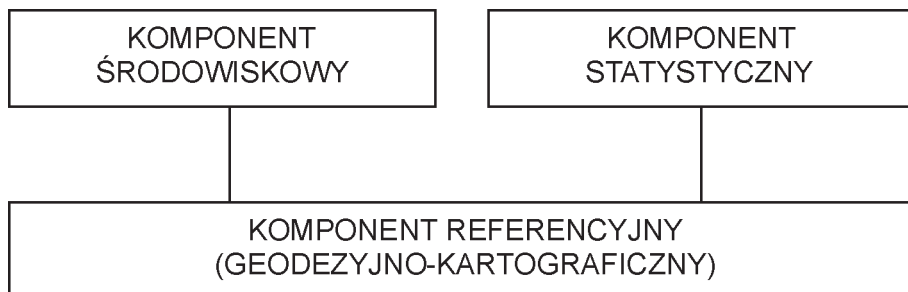
Działania Rady, wsparte uchwałą konferencji nt. WSPÓŁPRACA I KOORDYNACJA W ZAKRESIE GEOINFORMACJI DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU W POLSCE I EUROPIE, Warszawa, 6–8 listopada 2007 roku, przyczyniły się do formalnego wszczęcia przez UKIE procedury transpozycji dyrektywy INSPIRE. Uwzględniając stanowisko, dokumenty i opinie Rady przyjęte z udziałem Głównego Geodety Kraju, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych opracowało harmonogram prac w zakresie transpozycji INSPIRE. Poniżej podaje się podstawowe elementy tego harmonogramu:

1. Ministerstwo wiodące w zakresie transpozycji: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.
2. Ministerstwa i urzędy centralne współpracujące w zakresie transpozycji: Ministerstwo Infrastruktury, Ministerstwo Obrony Narodowej, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Ministerstwo Środowiska, Ministerstwo Zdrowia, Główny Urząd Statystyczny.
3. Terminy:
 - transpozycji – 15.05.2009,
 - przekazania projektów aktów prawnych do uzgodnień międzyresortowych – 1.07.2008,
 - przyjęcia projektów przez Komitet Europejski Rady Ministrów – 11.2008,
 - przyjęcia projektów przez Radę Ministrów – 12.2008.
4. Projektowane nowe akty prawne – ogółem 2, tj.:
 - Ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej,
 - Rozporządzenie Rady Ministrów o udziale organów administracji państwowej w infrastrukturze informacji przestrzennej.
5. Nowelizowane ustawy – ogółem 9, a mianowicie:
 - Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz.U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 92, poz. 880, z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2006 r. Nr 122, poz. 851, z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o chorobach zakaźnych i zakażeniach (Dz.U. Nr 126, poz. 1384, z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz.U. z 2004 r., Nr 10, poz. 76 z późn. zm.).
6. Nowelizowane rozporządzenia – ogółem 7.

Uzupełnieniem harmonogramu jest tabela zbieżności wskazująca sposób, w jaki przeniesione zostaną do prawa polskiego poszczególne przepisy dyrektywy.

Ministerstwem wiodącym jest MSWiA, jako ministerstwo, któremu podlega Główny Geodeta Kraju, w którego zakres kompetencji wchodzi temat danych referencyjnych ujęte aneksem 1 i przewidziane do implementacji w pierwszej kolejności.

Lista ministerstw współpracujących w rozumieniu przepisów tej procedury została określona przy uwzględnieniu dokumentu Rady pt. *Tematy danych przestrzennych INSPIRE oraz ich przyporządkowanie organom centralnej administracji rządowej* (Rada, 2007) jako jednostki odpowiedzialne za realizację co najmniej jednego z 34 tematów INSPIRE.



Rys. 3. Ewentualny podział infrastruktury na trzy komponenty tematyczne i organizacyjne

Ze względu na podstawowe przeznaczenie INSPIRE związane z szeroko pojętym środowiskiem istotna jest rola Ministerstwa Środowiska. Do bezpośrednio zainteresowanych informacją przestrzenną w tym resorcie należą:

- 1) Główny Geolog Kraju,
- 2) Główny Inspektor Ochrony Środowiska,
- 3) Główny Konserwator Przyrody,
- 4) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej,
- 5) Lasy Państwowe.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska reprezentował dotychczas Ministerstwo Środowiska w pracach nad dyrektywą INSPIRE i tym samym jest predestynowany do kontynuacji działania koordynacyjnego w zakresie tego ministerstwa.

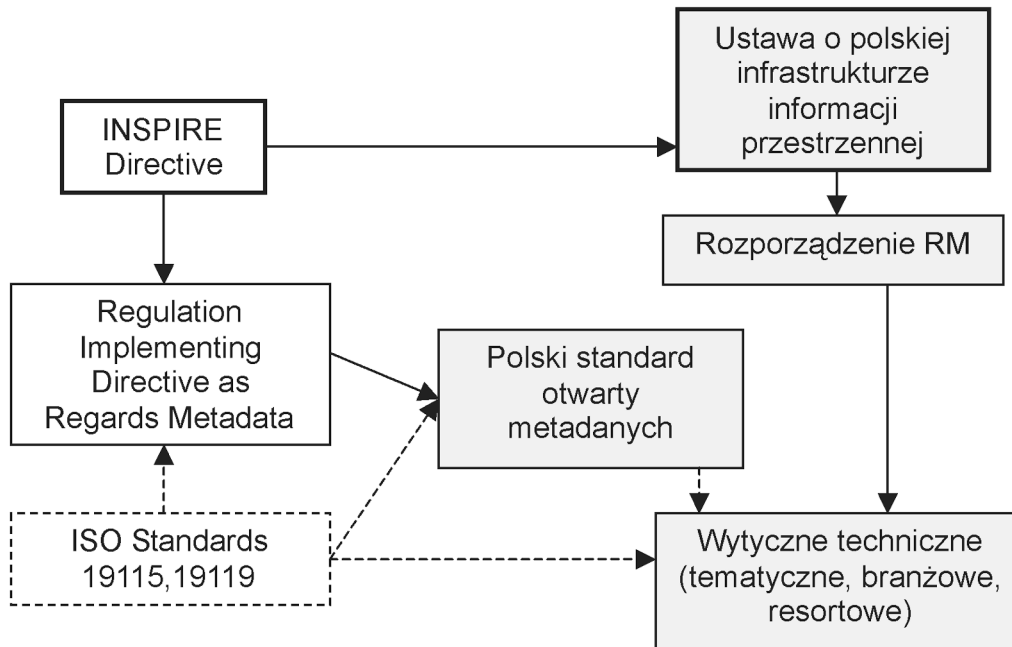
Implementacja aktów wykonawczych dyrektywy INSPIRE

Na mocy delegacji zawartych w dyrektywie powstają przepisy implementacyjne jako akty wykonawcze. Są one opracowywane zgodnie z planem przyjętym przez Komisję Europejską a ich ogólna liczba zapewne przekroczy 40.

Akt wykonawczy – zależnie od potrzeb – może być:

- rozporządzeniem (ang. *regulation*) lub decyzją (ang. *decision*) bezpośrednio obowiązującą w Państwach Członkowskich,
- dyrektywą (ang. *directive*) wymagającą transpozycji do prawa Państw Członkowskich.

Rysunek 4 ilustruje przypadek implementacji rozporządzenia Komisji Europejskiej w sprawie metadanych (European Commission, 2008). W przedstawionym podejściu nie przewiduje się polskiego ogólnie obowiązującego rozporządzenia dotyczącego wyłącznie metadanych, proponując na poziomie wykonawczym stosowanie standardu otwartego oraz wyciecznych resortowych.



Rys. 4. Relacje aktów prawnych, wytycznych technicznych i standardów w zakresie metadanych

Podsumowanie

W prowadzonych obecnie pracach nad implementacją dyrektywy INSPIRE podstawowe znaczenie ma jej transpozycja do polskiego porządku prawnego. Transpozycja ta powinna:

- 1) obejmować wszystkie przepisy dyrektywy odnoszące się do Polski jako Państwa Członkowskiego,
- 2) uwzględniać wszystkie krajowe akty prawne, wiążące się z dyrektywą,
- 3) wprowadzać rozwiązania dostosowane do istniejących w Polsce warunków i potrzeb,
- 4) ułatwiać przyszłą ewolucję przepisów dotyczących infrastruktury, m.in. przez delegację ustawową upoważniającą Radę Ministrów do wydawania rozporządzeń o zasięgu międzyresortowym.

W ustawie transponującej dyrektywę nie powinno się regulować spraw, które:

- 1) nie są bezpośrednio związane z implementacją dyrektywy,
- 2) zostaną uregulowane jej przepisami implementacyjnymi stanowiącymi rozporządzenia Komisji Europejskiej.

Implementacja INSPIRE w Polsce stwarza szerokie możliwości:

- 1) większego niż dotychczas wykorzystania potencjału geoinformacyjnego – istniejącego w postaci zasobów danych usług, wiedzy i kadr – dla zrównoważonego rozwoju kraju oraz rozwoju społeczeństwa informacyjnego,
- 2) upowszechniania i wdrażania wspólnego europejskiego dorobku naukowego i technicznego w zakresie geoinformacji,

- 3) przezwyciężania barier resortowych i regionalnych,
- 4) usprawniania zarządzania zasobami geoinformacji,
- 5) wspomagania rozwoju elektronicznej administracji,
- 6) osiągania znaczących efektów ekonomicznych.

Literatura

- Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 roku ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE), Dziennik Urzędowy UE L 108/1 z 25.4.2007.
- European Commission, 2007: INSPIRE Work Programme Transposition Phase 2007-2009. www.ec-gis.org/inspire/
- European Commission, 2008: Regulation EC implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards metadata (draft). www.ec-gis.org/inspire/
- Gaździcki J., 2007a: Problematyka transpozycji dyrektywy INSPIRE do prawa polskiego, *Przegląd Geodezyjny* z. 5.
- Gaździcki, J., 2007b: Aktualne problemy polityki geoinformacyjnej państwa w kontekście INSPIRE. *Roczniki Geomatyki*, t. V z. 6.
- Janssen K., J. Dumortier, 2007: Legal Framework for a European Union Spatial Data Infrastructure: Uncrossing the Wires. [In:] *Research and Theory in Advancing Spatial Data Infrastructure Concepts*, Redlands, USA.
- Rada ds. Implementacji INSPIRE, 2007: Tematy danych przestrzennych INSPIRE oraz ich przyporządkowanie organom centralnej administracji rządowej, www.gugik.gov.pl
- Raport, 2007: INSPIRE Implementation in Poland, State of Play Autumn 2007, www.gugik.gov.pl
- Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, 2005: Procedura transpozycji wspólnotowych aktów prawnych do polskiego porządku prawnego, www.ukie.gov.pl

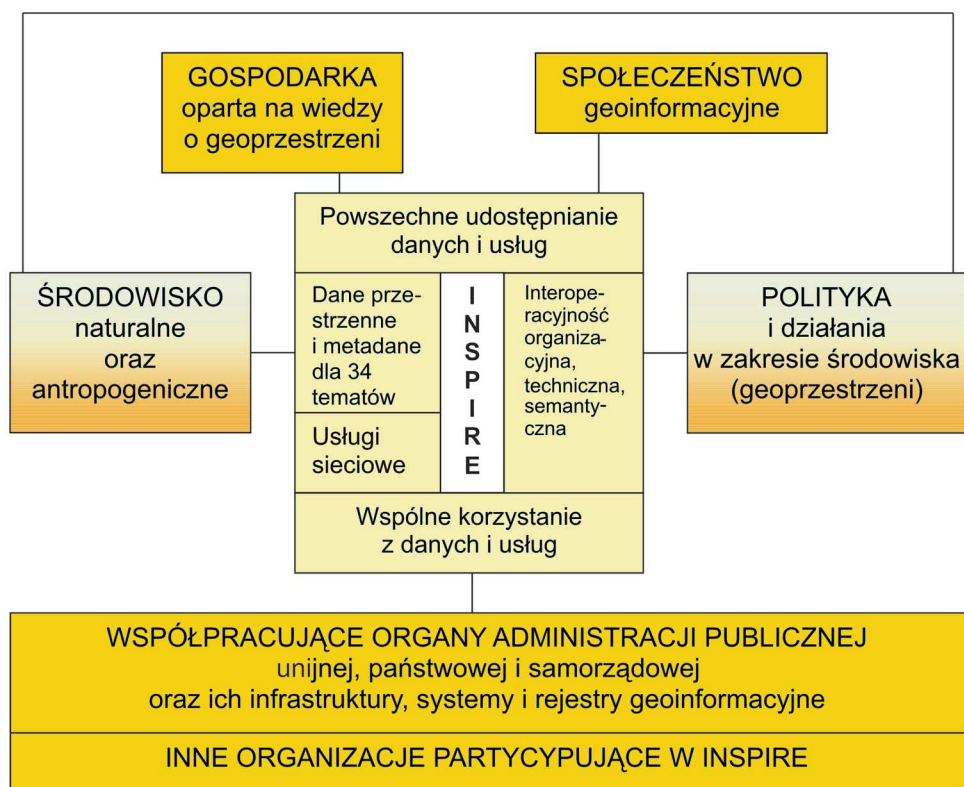
Summary

In conformity with the Directive establishing the Infrastructure for Spatial Information in Europe (INSPIRE) works aimed at implementation of the provisions of this Directive in Poland have been started. INSPIRE is created as the result of cooperation of the European Commission and national public administration bodies at various levels which will benefit from INSPIRE spatial data sets and services. The work schedule resulting from the Directive comprises three phases. The second one, called transposition phase, covers years 2007–2009. At this phase, works at the EC level focus on implementing rules adopted by the European Commission as decisions binding the Member States. On the other hand, the main task at the national level is transposition of the Directive into Polish law. The Council for INSPIRE Implementation, composed of representatives of 13 ministries and central public authorities, functioning at the Surveyor General of Poland, is involved in the transposition in Poland. The procedure of transposition adopted by the European Committee of the Council of Ministers was initiated. The work schedule provides for completing works within the term set out in the Directive, i.e. by 15 May 2009. To keep this term will not be easy due to the complexity of issues and required consultations and arrangements with the bodies participating in the procedure. The transposition should:

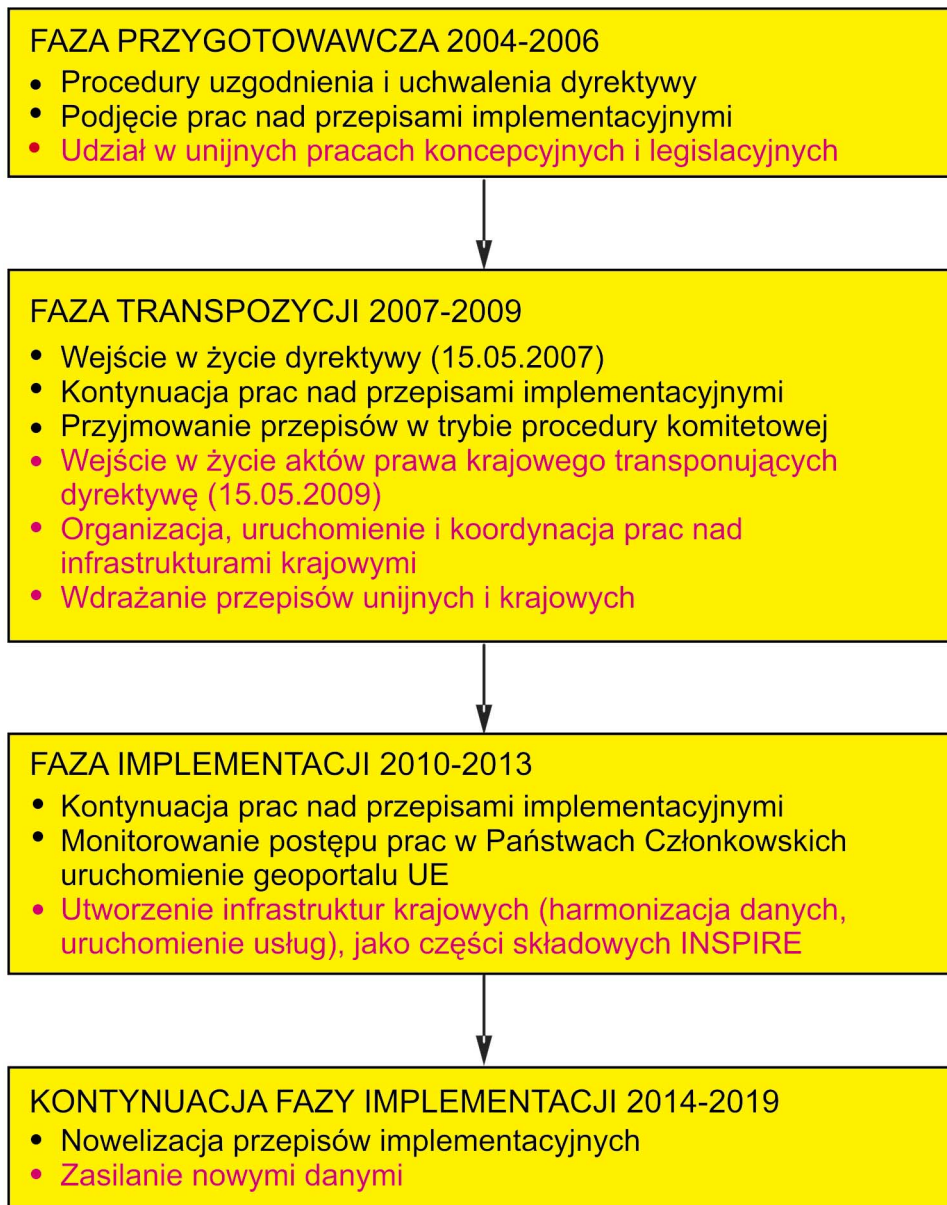
- 1) cover all provisions of the Directive related to Poland as a Member State,
- 2) take into account all national legal acts connected with the Directive,
- 3) introduce solutions adapted to conditions and needs existing in Poland, e.g. resulting from the structure of public administration,

4) facilitate future amendments of provisions related to the infrastructure, i.a. by empowering the Council of Ministers to regulate some issues of interdepartmental nature by issuing Ordinances. In the effect of transposition, the Law on spatial information infrastructure will be adopted and a dozen or so legislative acts will be amended.

prof. zw. dr hab. Jerzy Gaździcki
gazdzicki@post.pl



Rys. 1. Istota INSPIRE



Rys. 2. Fazy tworzenia INSPIRE (kolor czarny – działania na poziomie unijnym, kolor czerwony – działania na poziomie krajowym)